

TILANNEKATSAUS YRITYSTEN HALLINNOLLISEN TAAKAN VÄHENTÄMISEN TOIMINTAOHJELMAAN

1. TAUSTA

Kansallinen toimintaohjelma

Ohjelmansa mukaisesti hallitus vähentää osana yrityspolitiikkaa yrittäjyyteen liittyvää byrokraatia. Hallituksen strategia-asiakirjan 2007 mukaan lainsäädännön yksinkertaistamiseen liittyen laaditaan ja toteutetaan prioriteettialoihin perustuva ohjelma yrityksille aiheutuvan hallinnollisen taakan keventämiseksi. Valtioneuvosto hyväksyi 12.3.2009 periaatepäätöksen kansalliseksi toimintaohjelmaksi yritysten hallinnollisen taakan vähentämiseksi vuosille 2009–2012. Tavoitteena on, että yritysten hallinnollista taakkaa vähennetään vuoden 2006 tasoon verrattuna 25 prosenttia vuoden 2012 loppuun mennessä.

Yritysten hallinnollisen taakan vähentämisellä ei kuitenkaan tule vaarantaa ilmoitusvelvollisuuden taustalla olevien yhteiskunnallisten tavoitteiden toteutumista.

Hallituksen strategia-asiakirjan linjauksen mukaisesti yritysten hallinnollisen taakan vähentämisen toimintaohjelma perustuu ns. painopistealoihin, joita ovat:

- verotus
- tilastointi
- maataloustukiin liittyvät menettelyt
- elintarviketurvallisuus ja laatu
- työnantajana toimimisen tiedonantovelvoitteet
- taloushallinnon raportointia koskevan lainsäädäntö
- ympäristölupamenettelyt
- julkiset hankinnat (lisättiin painopistealoihin vuoden 2010 alusta)

Lisäksi yritysten sähköisen asiointin kehittäminen on toimintaohjelman horisontaalinen painopiste.

Yritysten hallinnollisen taakan vähentämistoimia kohdennetaan myös muilla kuin edellä mainituilla painopistealoilla sellaisiin tiedonantovelvoitteisiin ja menettelytapoihin, jotka ovat raskaita tietyn toimialan yrityksille tai jotka ovat turhia tai vanhentuneita.

EU:n toimintaohjelma

Yritysten hallinnollista raskautta kevennetään myös Euroopan unionin tasolla. Euroopan komissio julkaisi tammikuussa 2007 toimintaohjelman hallinnollisen raskautuksen keventämiseksi

Euroopan unionissa. Tavoitteena on vähentää EU-lainsäädännöstä ja sen täytäntöönpanosta yrityksille aiheutuvaa hallinnollista taakkaa 25 prosenttia vuoteen 2012 mennessä. Eurooppa-neuvosto vahvisti päätöksen maaliskuussa 2007 ja kehotti jäsenmaita asettamaan omat vastaavantasoiset tavoitteensa. Kaikki jäsenmaat ovat asettaneet omat kansalliset tavoitteensa ja käynnistäneet toimia hallinnollisen taakan keventämiseksi.

EU:n toimintaohjelma hallinnollisen taakan vähentämiseksi kohdistuu 13 lainsäädäntöalueeseen, joiden tiedonantovelvoitteiden komissio on arvioinut aiheuttavan valtaosan EU-lähtöisestä hallinnollisesta rasituksesta.

Komissio on laatinut jokaiselle lainsäädäntöalalle taakan kevennyssuunnitelmat ja ehdotukset konkreettisista yksinkertaistamistoimista. Komissio arvioi, että jo hyväksytyt ja komission ehdottamien toimien ansiosta yritysten hallinnollinen taakka kevenisi EU:ssa kaikkiaan noin 40 mrd. eurolla. Tämä vastaisi noin 31 prosenttia EU-lähtöisen hallinnollisen rasituksen kokonaislähtötasosta. Vähennysten saavuttaminen riippuu kuitenkin parlamentin ja neuvoston päätöksistä sekä siitä, miten jäsenmaat toteuttavat muutokset käytännössä.

2. HALLINNOLLISEN TAAKAN LÄHTÖTASO JA RASKAIMMAT SÄÄDÖSALUEET

Hallinnollisen taakan kansalliset lähtötasoselvitykset

Yritysten hallinnollista taakkaa mittaavat selvitykset ovat keskeinen osa hallinnollisen taakan keventämishojelman toteutusta ja seuranta.

Hallinnollisen taakan kokonaislähtötasosta Suomessa on ollut olemassa suuntaa-antavia arvioita. Vuonna 2005 julkaistussa kansainvälisessä vertailussa hallinnollinen taakka arvioitiin Suomessa suhteellisen alhaiseksi. Taakan arvioitiin olleen noin 1,5 % bruttokansantuotteesta (BKT), kun EU-maiden keskiarvo oli 3,5 %. Valtion taloudellinen tutkimuskeskus (VATT) on vuonna 2008 arvioinut hallinnollisen taakan määrän olevan Suomessa hieman tätä korkeampi, noin 2 % BKT:stä.

Kaikilla painopistealoilla on toimintaohjelman käynnistyttyä toteutettu työ- ja elinkeinoministeriön koordinoimana hallinnollisen taakan lähtötasoselvitykset yhteistyössä vastuuviranomaisten ja sidosryhmien kanssa. Näiden yrityshaastatteluihin ja -kyselyihin perustuneiden selvitysten pohjalta on laadittu arviot painopistealojen hallinnollisesta taakasta.

Hallinnollisen taakan lähtötasoarvioihin sisältyy epävarmuustekijöitä. Selvitykset ovat kuitenkin lisänneet viranomaisten tietoisuutta lakisäateisten tiedonantovelvoitteiden yrityksissä vaatimasta työstä ja parantaneet kokonaiskuvaa eri säädösalojen yrityksille aiheuttamasta hallinnollisesta taakasta. Lähtötasoarvioiden luotettavuutta parantaa Suomessa saatujen tulosten vertailu Ruotsin ja EU:n toimintaohjelmien yhteydessä saatuihin tuloksiin.

Hallinnollisen taakan jakautuminen painopistealoittain

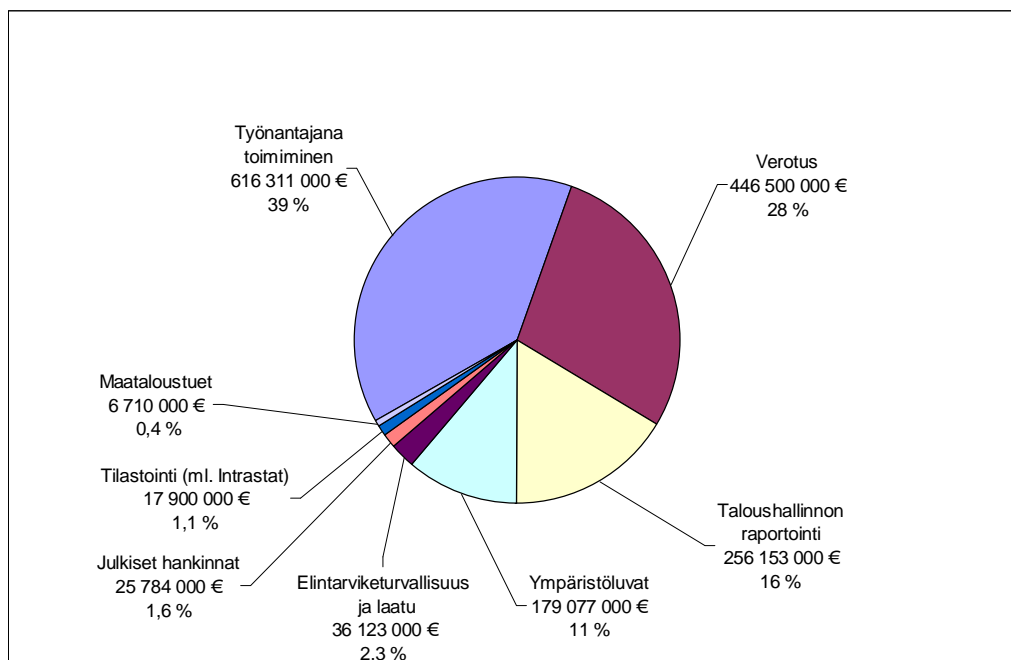
Eri hallinnonaloilla tehtyjen selvitysten perusteella on laadittu arvio yritysten hallinnollisen taakan kokonaislähtötasosta Suomessa toimintaohjelman vertailuvuonna 2006 sekä yritysten taakan kannalta raskaimmista tiedonantovelvoitteista. Toimintaohjelman toteutumisen seuraamiseksi selvitykset päivitetään toimintaohjelman päättyessä.

Arviot sisältävät sekä kansallisesta että EU-lainsäädännöstä aiheutuvien tiedonantovelvoitteiden aiheuttamat kustannukset. EU-lähtöisen taakan osuus vaihtelee säädösalueittain. Ruotsin ja Tanskan tulosten pohjalta voidaan kuitenkin arvioida, että EU-lainsäädännöstä peräisin olevan taakan osuus on kaikkiaan noin puolet¹.

Lähtötasoselvitysten pohjalta voidaan arvioida, että painopistealojen yhteenlaskettu hallinnollisen taakan lähtötaso Suomessa vuonna 2006 oli noin 1,6 mrd. euroa (taulukko 1 ja kuvio 1). Tämä vastaa vajaata 1 prosenttia vuoden 2006 BKT:sta.

Toimintaohjelman painopisteala	Hallinnollinen taakka (eur)	Osuus kokonais- taakasta (%)
Työnantajana toimiminen	616 311 000	39 %
Verotus	446 500 000	28 %
Taloushallinnon raportointi	256 153 000	16 %
Ympäristöluvut	179 077 000	11 %
Elintarviketurvallisuus ja laatu	36 123 000	2,3 %
Julkiset hankinnat	25 784 000	1,6 %
Tilastointi (ml. Intrastat)	17 900 000	1,1 %
Maataloustuet	6 710 000	0,4 %
Painopistealat yhteensä (€)	1 584 558 000	100 %

Taulukko 1: Yritysten hallinnollisen taakan lähtötaso toimintaohjelman painopistealoilla



Kuvio 1: Yritysten hallinnollisen taakan jakautuminen toimintaohjelman painopistealoittain

¹ Ruotsissa mitatuista yritysten hallinnollisista kustannuksista EU-lähtöisten kustannusten osuus oli vuonna 2009 noin 53 %. Tanskassa vastaava luku oli vuosina 2008/2009 noin 48 %.

Koska selvitykset kohdistuivat ainoastaan toimintaohjelman kahdeksaan painopistealaan, on yrityksiin kohdistuva hallinnollinen kokonaistaakka tätä suurempi. Ruotsissa ja EU-tasolla tehtyjen mittausten perusteella voidaan arvioida, että toimintaohjelman kahdeksan painopistealaa muodostavat noin 80 % yrityksiä koskevan lainsäädännön yrityksille aiheuttamasta kokonaistaakasta. Suomessa yrityksiin kohdistuva hallinnollinen kokonaistaakka olisi siten kaikkiaan hieman alle 2 mrd. euroa, mikä vastaa noin 1,2 prosenttia BKT:sta. Neljänneksen kevennystavoite tarkoittaisi siten hieman alle 500 milj. euron kevennystä kokonaistaakasta.

Lähtötasoarvio kuvaa vuoden 2006 tilannetta. Jos tiedonantovelvoitteissa tai niihin liittyvissä menettelyissä on tapahtunut merkittäviä muutoksia vuoden 2006 ja mittausajankohdan välillä, ne on pyritty ottamaan huomioon. Lähtötasossa ovat mukana eräät vuoden 2007 aikana voimaan tulleet keskeiset lainsäädäntömuutokset (esim. yhteistoiminta yrityksissä, tilaajavastuu, julkiset hankinnat, tilintarkastus), jotka hyväksyttiin ja vahvistettiin jo pääministeri Matti Vanhasen I hallituksen toimikaudella.

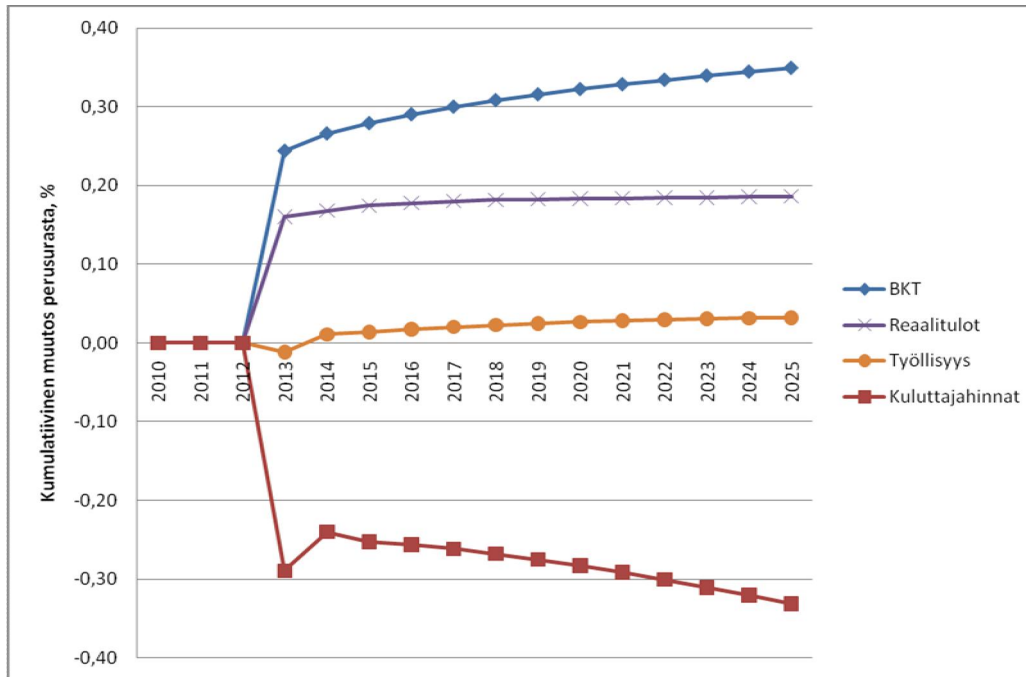
Yritysten hallinnollisen taakan keventämisen vaikutukset kansantalouteen

VATT on työ- ja elinkeinoministeriön toimeksiannosta tehnyt arvion yritysten taakan vähentämisen kokonaistaloudellisista vaikutuksista. Arvion lähtökohtana on, että taakkaa kevennetään arvioidusta 1,2 prosentin BKT-lähtötasosta hallituksen toimintaohjelman mukaisesti eli 25 prosenttia vuoden 2012 loppuun mennessä.

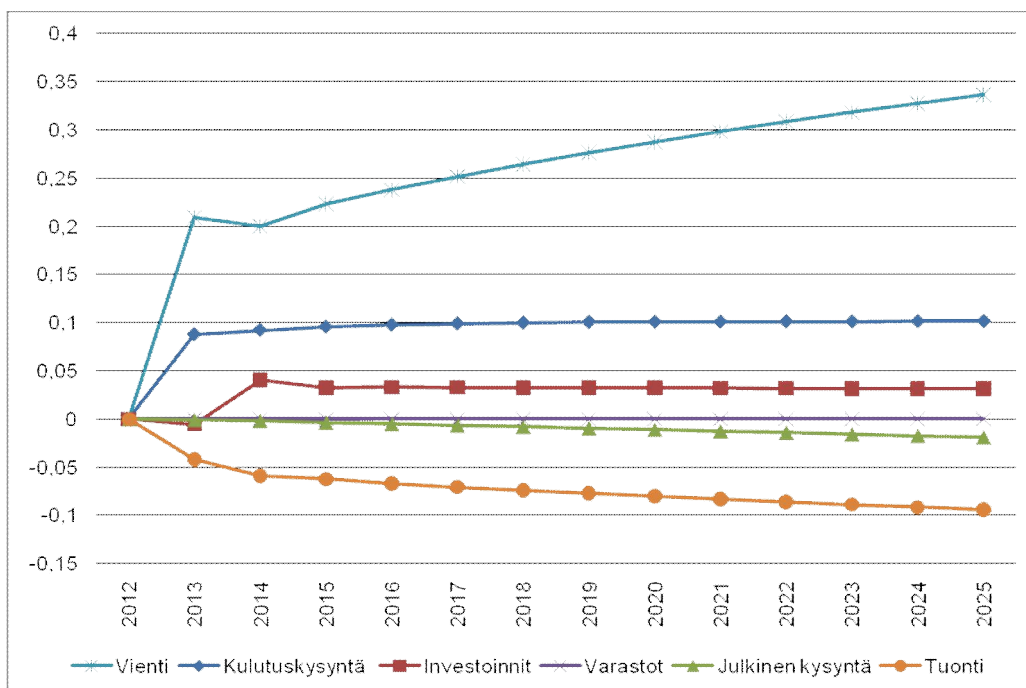
Arvio on toteutettu tuomalla dynaamiseen yleisen tasapainon malliin (VATTAGE) vuoden 2013 alussa yritysten taakan vähenemistä kuvaava positiivinen tuottavuusshokki. Tämä perustuu siihen, että hallinnollista takkaa voidaan pitää yritysten toimintaan liittyvänä eräänlaisena kitkana, jonka väheneminen vaikuttaa myönteisesti yritysten tuottavuuteen. Taakan vähentäminen on tuotu malliin työn tuottavuuden kautta, koska pitkällä aikavälillä kansantalous voi kasvaa vain tuottavuuden tahdissa.

VATT:n arvion mukaan yritysten hallinnollisen taakan vähentymisellä on myönteisiä vaikutuksia kansantalouteen. Taakan keventäminen kasvattaa BKT:n tasoa 0,35 prosenttia vuoteen 2025 mennessä verrattuna talouden oletettuun perusuraan (kuvio 2). Vaikutukset työllisyyteen ovat kokonaisuudessaan vähäisiä. Hintakilpailukyvyyn paranemisesta seuraava viennin lisääntyminen vaikuttaa selvästi eniten BKT:n kasvuun (kuvio 3).

Yleisesti voidaan todeta, että hallinnolliseen taakkaan liittyvät kustannukset ovat useimmiten kiinteitä. Siksi taakan keveneminen hyödyttää suhteellisesti eniten pk-yrityksiä.



Kuvio 2: Talouden makromuuttujat verrattuna perusuraan, tasoero prosenttia (VATT 2011)



Kuvio 3. Kysyntäerien vaikutus BKT:n muutokseen, prosenttia (VATT 2011)

Raskaimmat tiedonantovelvoitteet

Työnantajavelvoitteet

Toimintaohjelman painopistealoista eniten hallinnollista taakkaa aiheuttaa työnantajan lakisääteisten tiedonantovelvoitteista. Näistä aiheuttaa yrityksille taakkaa vuosittain noin 616 milj. euroa. Työnantajavelvoitteisiin liittyvää hallinnollista taakkaa selvitettiin yrityshaastatteluihin ja

-kyselyyn perustuneilla selvityksillä työ- ja elinkeinoministeriön toimeksiannosta yhteistyössä sosiaali- ja terveysministeriön ja sidosryhmien kanssa.

Säädösalueittain tarkasteltuna eniten taakkaa aiheutuu yksityisyyden suojaan ja tasa-arvoon liittyvistä velvoitteista (162 milj. euroa), sosiaaliturvaan, eläkkeisiin ja vakuutukseen liittyvistä velvoitteista (122 milj. euroa) sekä kemiallisten tekijöiden käyttöön työssä liittyvistä tiedonantovelvoitteista (115 milj. euroa).

Yksittäisistä työnantajan tiedonantovelvoitteista eniten taakkaa aiheuttaa terveydentilaa koskevien tietojen säilyttäminen (laki yksityisyyden suojasta työelämässä), josta aiheutuu yrityksille vuosittain taakkaa noin 150 milj. euroa. Toiseksi raskain työnantajan tiedonantovelvoite on kuukausittain tehtävä ilmoitus työeläkevakuutusyhtiöön (VNA työntekijän eläkelain täytäntöönpanosta), josta aiheutuu 93 milj. euron hallinnollinen taakka. Kolmanneksi eniten, 68 milj. euroa, taakkaa aiheutuu tapaturman ilmoittamisesta (tapaturmavakuutuslaki).

Verotus

Verotuksen hallinnollisen taakan lähtötasosta laadittiin kokonaisarvio valtiovarainministeriön, Verohallinnon ja Tullilaitoksen yhteistyönä. Yrityshaastatteluihin perustuvia hallinnollisen taakan selvityksiä on tehty arvonlisäveron ja muiden verotilimenettelyn piiriin kuuluvien oma-aloitteisten verojen osalta. Muiden verolajien hallinnollisen taakan arvioinnissa hyödynnettiin Taloushallintoliiton, tilitoimistojen, Verohallinnon ja Tullilaitoksen asiantuntemusta. Lisäksi hyödynnettiin Ruotsin selvitystä verotuksen hallinnollisista kustannuksista ja Euroopan komission teettämää selvitystä arvonlisäverodirektiivin aiheuttamasta hallinnollisesta taakasta.

Arvioiden mukaan verotuksesta aiheutuu yrityksille hallinnollista taakkaa kokonaisuudessaan noin 447 milj. euroa vuodessa. Eniten taakkaa aiheuttavat yritystulon verotus (185 milj. euroa), arvonlisäverotus (160 milj. euroa) ja työnantajasuoritukset (90 milj. euroa).

Taloushallinnon raportointi

Taloushallinnon raportointia koskevan lainsäädännön yrityksille aiheuttamaa hallinnollista taakkaa selvitettiin haastattelututkimuksella työ- ja elinkeinoministeriön toimeksiannosta. Tiedonantovelvoitteista aiheutuu yrityksille hallinnollista taakkaa vuosittain noin 256 milj. euroa. Eniten taakkaa aiheuttaa tilintarkastus (96 milj. euroa). Seuraavaksi raskaimpia ovat kirjanpidon kirjausten varmentaminen (61 milj. euroa) ja tilinpäätöksen laatiminen (53 milj. euroa).

Ympäristöluvut

Ympäristölupiin liittyvää hallinnollista taakkaa selvitettiin ympäristöluvan hakemisen sekä ympäristöluvan mukaisen jatkuvan seurannan, kirjanpidon ja vuosiraportoinnin osalta yrityskyselyllä ympäristöministeriön toimeksiannosta. Ympäristölupien hakemisesta aiheutuu vuosittain hallinnollista taakkaa 8,9 milj. euroa. Ympäristöluvan mukaisesta jatkuvasta seurannasta ja vuosiraportoinnista taakkaa puolestaan aiheutuu 170 milj. euroa.

Elintarviketurvallisuus ja laatu

Elintarviketurvallisuuteen liittyvää hallinnollista taakkaa selvitettiin yrityskyselyn avulla maa- ja metsätalousministeriön toimeksiannosta. Selvityksessä tarkasteltiin uuden elintarvikehuoneiston hyväksymiseen, hyväksytyyn elintarvikehuoneiston olennaisen muutoksen hyväksymiseen sekä omavalvonnan kirjanpitoon liittyviä tiedonantovelvoitteita.

Uusien elintarvikehuoneistojen hyväksymishakemuksista, elintarvikehuoneiston muutoksen hyväksymishakemuksista ja omavalvonnan kirjanpidosta aiheutuu vuosittain hallinnollista taakkaa yrityksille noin 36 milj. euroa. Yritysten kannalta selvästi raskain tiedonantovelvoite on omavalvonnan kirjanpito, josta taakkaa aiheutuu lähes 34 milj. euroa. Uusien elintarvikehuoneistojen hyväksymishakemuksista taakkaa aiheutuu vajaat 2 milj. euroa ja elintarvikehuoneiston muutoshakemuksista vajaat 0,5 milj. euroa.

Julkiset hankinnat

Julkisten hankintojen hallinnollisen taakan lähtötaso arvioitiin työ- ja elinkeinoministeriön ja Euroopan komission teettämien, yritysraastatteluihin perustuneiden selvitysten pohjalta.

Arvion mukaan julkisista hankinnoista aiheutuu yrityksille vuosittain hallinnollista taakkaa vajaa 26 milj. euroa. Tästä kansallisen kynnysarvon ylittävien hankintojen osuus on noin 21 milj. euroa. Raskain tiedonantovelvoite on kirjallisen tarjouksen laatiminen, josta aiheutuu 9,4 milj. euron taakka. Tarjouksen laadinnassa eniten taakkaa aiheuttaa tarjouspyynnössä edellytetyn kuvauksen laatimisesta ja hintatekijöiden muotoilusta.

Tilastointi (ml. Intrastat)

Tilastoviranomaisten arvioiden mukaan tilastoinnin yrityksille aiheuttama hallinnollinen taakka oli Tilastokeskuksen tiedonkeruiden osalta 7,1 milj. euroa, Tullin Intrastat-tilastoinnin osalta 10,5 milj. euroa sekä maa- ja metsätalousministeriön Tietopalvelukeskus TIKE:n osalta 0,3 milj. euroa. Tilastoinnin hallinnollisen taakan lähtötaso on siten yhteensä 17,9 milj. euroa.

Maataloustuet

Maaseutuvirasto selvitti yhdessä maa- ja metsätalousministeriön kanssa maataloustukiin liittyvää hallinnollista taakkaa maatalousyrittäjille lähetetyn kyselyn avulla. Taakkaa selvitettiin tarkastelemalla eri hakulomakkeiden täyttämiseen maataloilla kuluva aika. Kyselyn perusteella neljästä viljelijätukien hakulomakkeesta aiheutuu vuosittain hallinnollista taakkaa yhteensä noin 6,7 milj. euroa. Luku sisältää sekä viljelijöiden oman työn että maksullisen ulkopuolisen avun käytön.

Maataloustukiin liittyvä hallinnollisen taakan kokonaiskuva ei täysin näy kyselyn tuloksissa. Kysely ei kohdistunut kaikkiin tukilomakkeisiin. Kyselyn tulosten perusteella syntyneet arviot tukien hakemisen viljelijältä vaatimasta ajankäytöstä ovat alimitoitettuja, sillä vastaajat eivät näytä ottaneen huomioon tukiohjeisiin perehtymiseen ja muuhun lomakkeiden täyttämisen vaatimaan taustatyöhön kuluva aika. Kysely ei myöskään mitannut esimerkiksi tukiehtojen seuraamiseen ja niihin tutustumiseen, sitoumusten tekoon tai täydentäviin ehtoihin viljelijältä kuluva työaika. Lisäksi sähköinen tukien hakumenettely on otettu käyttöön vasta lähtötasovuoden 2006 jälkeen, eikä tämän mahdollista taakkaa keventävää vaikutusta pystytä kyselyn tuloksista erottamaan.

3. TOIMINTAOHJELMAN TOTEUTTAMINEN

Hallinnollisen taakan kevennystoimia eri hallinnonaloilla

Eri hallinnonalat ovat sitoutuneet yritysten hallinnollisen taakan vähentämistoimiin toimintaohjelman painopistealoilla vuosina 2009–2012. Vastuu taakan keventämistoimien toteuttamisesta on painopistealojen ministeriöillä ja virastoilla.

Keskeisimpiä keinoja keventää yritysten hallinnollista taakkaa on sähköisten asiointimahdollisuuksien tarjoaminen. Sähköisen asioinnin kehittämiseen liittyviä hankkeita on vireillä kaikilla toimintaohjelman painopistealoilla. Koko julkishallinnon sähköistä asiointia edistetään keskitetysti valtionvarainministeriön vuonna 2009 asettamalla sähköisen asioinnin ja demokratian (SADe) ohjelmalla, jonka tavoitteena on edistää sähköistä asiointia siten, että kansalaisten ja yritysten sähköinen asiointi on mahdollista vuoteen 2013 mennessä kattaa kaikki keskeiset palvelut.

Keskeisiä jo toteutettuja tai toteutusvaiheessa olevia hallinnollisen taakan kevennystoimia toimintaohjelman painopistealoilla ovat esimerkiksi:

Verotus (VM): yritysten verotilijärjestelmän käyttöönotto, palkka.fi-palvelun kehittäminen

Työnantajana toimiminen (STM, TEM): työnantajan kansaneläkemaksun poistaminen, työnantajan palvelukokonaisuuden kehittäminen osana SADe-ohjelmaa

Julkiset hankinnat (TEM): kansallisten kynnysarvojen nostaminen, sähköisten hankintamenettelyjen käyttöönotto (sähköinen huutokauppa, dynaaminen hankintajärjestelmä)

Ympäristöluvut (YM): ympäristölupamenettelyjen keventäminen (mm. rekisteröintimenettely osalle ympäristölupamenettelyn piiriin aiemmin kuuluneille toimintoille, sähköisen lupahaun kehittäminen)

Maataloustuet (MMM): maatalouden tuki- ja valvontajärjestelmien yksinkertaistaminen (mm. sähköinen tukihaku, hakulomakkeiden ja ohjeistuksen kehittäminen)

Elintarviketurvallisuus ja laatu (MMM): elintarvikevalvonnan riskipohjaisuuden edelleen kehittäminen

Taloushallinnon raportointi (TEM, OM): alakonsernin emoyhtiöiden vapauttaminen konsernitilinpäätöksen laatimisesta

Tilastointi (VM): tilastoinnin yrityksiltä tapahtuvien tiedonkeruiden edelleen keventäminen.

4. TILANNEARVIO JA JOHTOPÄÄTÖKSET

Hallinnollisen taakan lähtötasoarvioiden pohjalta kuva yritysten hallinnollisen taakan suuruusluokasta ja raskaimmista velvoitteista on olennaisesti täsmentynyt.

Lähtötasoarvioiden mukaan taakka keskittyy voimakkaasti tietyille painopistealoille ja niillä tiettyihin velvoitteisiin. Kolme raskainta painopistealaa eli työnantajana toimiminen, verotus ja taloushallinnon raportointi muodostavat yli 80 prosenttia painopistealojen aiheuttamasta taakasta. Lähtötasoselvitysten mukaan neljänneksi merkittävin ala yritysten taakan kannalta ovat ympäristöluvut ja niihin liittyvä valvonta.

Julkisiin hankintoihin, tilastointiin, elintarviketurvallisuuteen ja laatuun sekä maataloustukiin liittyvä hallinnollinen rasite on yritysten kokonaistaakan kannalta selvästi pienempi. Kahden jälkimmäisen aiheuttama taakka voi kuitenkin kyseisten toimialojen yritysten kannalta olla merkityksellinen.

Lisäksi erilaisten tiedonantovelvoitteiden hoitamisen aiheuttama hallinnollinen taakka on suhteellisesti raskainta pienille yrityksille. Taakan keventämisestä hyötyvätkin erityisesti pienet yritykset.

Toimintaohjelmaa on nyt käytännössä toteutettu lähes kahden vuoden ajan. Taakan vähentämistavoite on otettu osaksi hallinnonalakohtaisia toimia ja sähköisen asioinnin kehittämistä. Tietoisuus yritysten hallinnollisen taakan määrästä, taakan keventämistarpeesta ja –mahdollisuuksista on lisääntynyt.

Toimintaohjelmaa voidaan pitää merkittävimpänä hankkeena hallituksen paremman sääntelyn tavoitteisiin kuuluvan säädöshuollon osalta.

Toteutetut toimenpiteet

Tähän mennessä toteutettujen toimien johdosta yritysten kokonaistaakka on painopistealoilla jossakin määrin vähentynyt siltä osin kuin on kyse kansalliseen lainsäädäntöön tehdyistä muutoksista. Kuitenkin kaiken kaikkiaan esimerkiksi valtiopäivävuonna 2009 annetuista hallituksen esityksistä suurempi osa lisäänee yritysten taakkaa kuin vähentänee sitä.

Vaalikaudella on toteutettu taakkaa lisääviä toimenpiteitä, esimerkiksi ns. käännetty arvonnäkövero rakennusalailla.

Jatkotoimenpiteet

Kansallinen toimintaohjelma on voimassa vuoteen 2012. EU-tason toimintaohjelman tavoiteaikataulu ulottuu vastaavasti vuoteen 2012. Tämä edellyttää, että ohjelmaa jatketaan ja tarvittaessa sitä tarkistetaan seuraavalla vaalikaudella.

Toimenpiteitä eri hallinnonaloilla, erityisesti raskaimmilla painopistealoilla tulee olennaisesti tehostaa. Myös muista lähtökohdista toteutettavissa uudistushankkeissa tulee varmistaa, ettei taakan keventämistavoitteen toteutuminen vaarannu.

Toimenpiteitä toteutetaan ja tehostetaan myös muilla kuin painopistealoilla tietyn alan yrityksille raskaiden, vanhentuneiden tai tarpeettomien tiedonantovelvoitteiden vähentämiseksi.

Yritysten sähköisen asioinnin kehittämistä tulee edelleen jatkaa. Sähköisen asioinnin kehittämisessä on huolehdittava siitä, että yritysten asiointimahdollisuuksia parannetaan vastaavasti kuin kansalaisten. Sähköisen asioinnin kehittämisessä tulee arvioida mahdollisuudet virtaviivaistaa erilaiset sähköistettävät prosessit.

Paremmän sääntelyn tavoitteiden ja yritysten hallinnollisen taakan vähentämistavoitteen saavuttamiseksi on tärkeää, että yritysten hallinnollisten kustannusten ja taakan arviointi tehdään riittävän perusteellisesti lainvalmistelun yhteydessä osana muuta etukäteistä vaikutusarviointia.

Toimintaohjelman toteutumisen systemaattista seuranta on tarpeen vuosittain jatkaa. Lisäksi painopistealojen seurantamittaukset toteutetaan toimintaohjelman lopussa. Sekä vuosittaiseen seurantaan että seurantamittauksiin tulee varata riittävät määrärahat.

Kansallisen toimintaohjelman painopistealat vastaavat pitkälti EU:n toimintaohjelman painopistealoja, joilla kevennystoimia myös toteutetaan. Kansallisen toimintaohjelman toteutumisen seuranta on kytkettävä tiiviisti EU-toimien toteutumisen seurantaan.