

# Itämeren ohjelma ja sen toteuttaminen

Itämeren ja Pohjoisen periferian ohjelmien tiedotustilaisuus Helsingissä 11.2.2010

Harry Ekestam

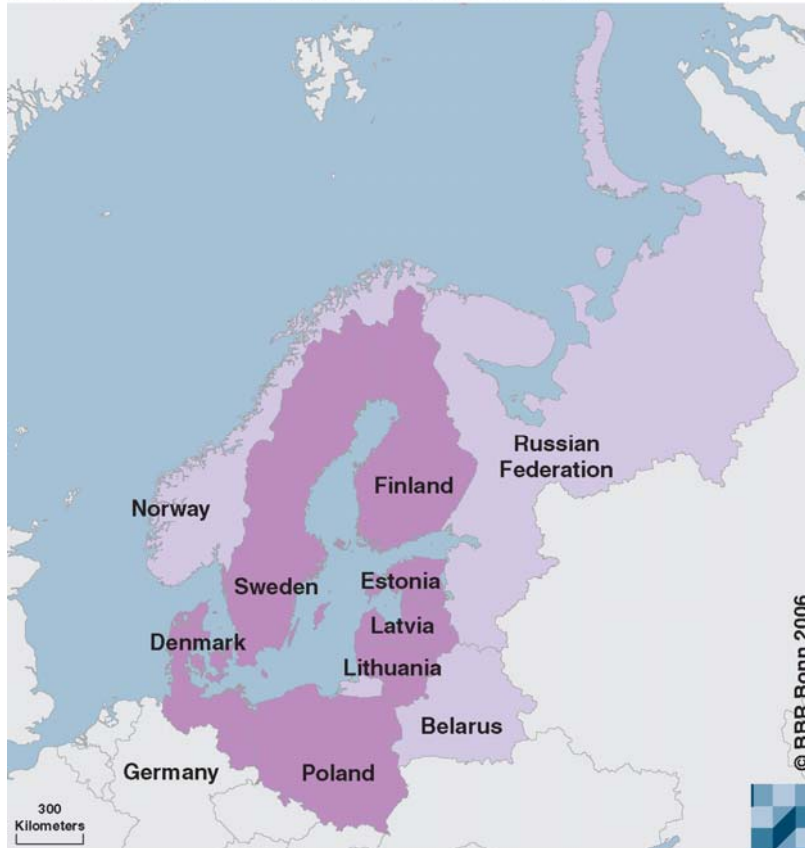
[harry.ekestam@tem.fi](mailto:harry.ekestam@tem.fi)

010 606 4921



# Itämeren ohjelma

Baltic Sea Region - Programme area 2007 - 2013



■ EU regions/member states  
■ non-EU member states

## Ohjelma-alue

- 8 jäsenmaata (DE, DK, EE, FI, LV, LT, PL, SE), Norja, Venäjä ja Valkovenäjä
- Venäjän osalta Arkangeli, Komi ja Nenetsia voivat osallistua ”Barents-projekteihin”
- Tietoa ohjelmasta:

<http://eu.baltic.net>  
[www.tem.fi/eay/bsr](http://www.tem.fi/eay/bsr)



# Tavoitteet ja fokus

- **Ohjelman strateginen päätavoite:**

*”Vahvistaa kehitystä kohti kestäväää, kilpailukykyistä ja territoriaalisesti integroitua Itämeren aluetta yhdistämällä potentiaaleja yli rajojen”*

- **Maantieteellinen fokus**

- itä-länsi integraation vahvistaminen (uudet jäsenmaat, Venäjä, Valkovenäjä)
- pohjois-etelä yhteistyö (Barentsin alue)
- kaupungit ja kaupunki-maaseutu vuorovaikutus



# Toimintalinjat 1 ja 2

- **Toimintalinja 1: Innovaatiotoiminnan edistäminen Itämeren alueella**
  - tuetaan innovaatioiden ”lähteitä”
  - edistetään teknologian siirtoa ja tiedon levittämistä koko Itämeren alueella
  - vahvistetaan uuden tiedon synnyttämiseen ja omaksumiseen tarvittavaa sosiaalista kapasiteettia
- **Toimintalinja 2: Itämeren alueen ulkoinen ja sisäinen saavutettavuus**
  - edistetään saavutettavuutta ja kestävästä sosioekonomista kasvua vahvistavia liikenne-, kuljetus- ja tietoliikennetoimia
  - tuetaan toimia, jotka vahvistavat olemassa olevien ylikansallisten kehityskäytävien sisäistä integroitumista ja kannustavat uusien kehityskäytävien luomiseen (erityisesti rajoittuvien alueiden sosioekonomisen potentiaalin hyödyntämiseksi)



# Toimintalinjat 3 ja 4

- **Toimintalinja 3: Itämeri yhteisenä resurssina**
  - tuetaan merialueiden taloudellista hoitoa ja meren rikkauksien kestäväää käyttöä
  - tuetaan ilmaston ja/tai demografisten muutosten haasteet huomioon ottavaa vesivarojen hoitoa
  - tuetaan meri- ja rannikkoalueiden integroitua kehittämistä
- **Toimintalinja 4: Vetovoimaisten ja kilpailukykyisten kaupunkien ja alueiden edistäminen**
  - vahvistetaan metropolialueita, kaupunkeja ja kaupunkialueita taloudellisen kasvun moottoreina
  - tuetaan strategisin toimin Itämeren alueen integroitua kehitystä sekä sosioekonomista ja alueellista koheesiota
  - vahvistetaan alueiden ja kaupunkien kehittämisen sosiaalisia edellytyksiä ja vaikutuksia EU-maiden ja Venäjän/Valkovenäjän välillä



# Tukikelpoiset kumppanit – oikeudellinen asema

- Tukikelpoisia kumppaneita ovat
  - valtion, aluetason ja paikallistason viranomaiset sekä niiden muodostamat yhdistykset
  - julkisoikeudelliset elimet/organisaatiot ("bodies governed by public law") ja niiden muodostamat yhdistykset
    - "Body governed by public law" on organisaatio/elin joka
      - on perustettu yleishyödyllistä tarkoitusta varten ja jolla ei ole kaupallista luonnetta
      - on juridinen henkilö
      - on pääosin julkisyhteisöjen rahoittama tai niiden valvoma
    - yleishyödyllistä tarkoitusta varten perustetut organisaatiot, jolla ei ole kaupallista luonnetta ja jotka ovat juridisia henkilöitä (eivät voi toimia pääpartnerina)
- Yksityiset/kaupalliset organisaatiot voivat osallistua ns. liitännäisorganisaatioina omalla rahoituksella (ks. jäljempänä)



# Tukikelpoisuus – maantieteellinen asema

- Yleisenä sääntönä kumppaneiden tulee sijaita ohjelma-alueella
- **Pääpartnereiden** tulee sijaita jäsenmaassa, tai, perustelluissa tapauksissa Norjassa
- **Alueellinen joustavuus**
  - enintään 20 % ohjelman EAKR-rahoituksesta voidaan käyttää hankkeisiin, joihin kuuluu EU-kumppaneita ohjelma-alueen ulkopuolelta, esim. Saksasta, Hollannista tai UK:sta ("20 %:n sääntö")
  - enintään 10 % ohjelman EAKR-rahoituksesta voidaan käyttää EU:n ja Norjan ulkopuolella toteutettaviin toimiin, esim. Venäjän ohjelma-alueella, kun toimista on hyötyä yhteisön alueille ("10 %:n sääntö")
  - molemmissa tapauksissa edellytetään seurantakomitean ja hallintoviranomaisen vahvistusta



# Kumppanuusvaatimus

- Kussakin projektissa tulee olla **vähintään kolme tuensaajaa (kumppania) kolmesta eri ohjelma-alueen maasta**, joista vähintään kahden tulee olla EU:n jäsenmaasta tai Norjasta
- Jokaisen varsinaisen partnerin tulee täyttää oikeudellista asemaa ja maantieteellistä sijaintia koskevat vaatimukset, osallistua rahallisesti hankkeeseen, sisältyä hakulomakkeen kumppanilistaan, jättää kumppani-ilmoitus (Partner Declaration) ja solmia kumppanuussopimus (Partnership Agreement)
- Projektissa **voi olla myös ”liitännäiskumppaneita”** (associated organisations), jotka tukevat hankkeen toteuttamista, mutta eivät ole varsinaisia kumppaneita. Niiden täytyy rahoittaa osallistumisensa itse (ei EAKR-rahaa). Tällaisia voivat olla esim. organisaatiot, jotka eivät täytä juridisia vaatimuksia (ks. edellä), mutta myös juridisesti tukikelpoiset organisaatiot, jotka syystä tai toisesta eivät halua osallistua varsinaisina kumppaneina.



# Venäjän ja Valkovenäjän osallistuminen ohjelmaan

- Itämeren ohjelma on ainoa alueellisen yhteistyön ohjelma, jota rahoitetaan sekä koheesiopolitiikan välineestä (EAKR) että Euroopan naapuruuden ja kumppanuuden välineestä (ENPI)
- Ohjelman hyväksymisen jälkeen Venäjän ja Valkovenäjän tuli (2008 loppuun mennessä) allekirjoittaa ohjelmaa koskeva rahoitussopimus komission kanssa. Muussa tapauksessa ENPI-raha menetettäisiin.
- Valkovenäjä allekirjoitti sopimuksen 31.12.2008, Venäjä ei allekirjoittanut → **ENPI-raha olemassa, mutta koko 22,6 M€ on valkovenäläisten toimijoiden käytössä**
- **Venäläiset toimijat** voivat osallistua ohjelmaan ns. liitännäiskumppaneina, ilman EU-rahaa (kts edellä); EU-kumppanit voivat osoittaa osan EAKR-rahastaan Venäjällä toteutettaviin toimiin ("10 %:n sääntö", kts edellä)



# Investoinnit

- Ohjelmassa kannustetaan ”transnationaalisten” investointien valmisteluun ja toteuttamiseen osana hankkeita
- ”Transnationaaliset” investoinnit voivat olla investointeja, jotka ovat hankepartnereiden yhteisesti valmistelemia, tai sellaisia, jotka luovat siirrettäviä ratkaisuja (pilotteja)
- Investointikustannusten yläraja on 10 milj. euroa (ei %-rajaa)
- Mikäli kaavaillun investoinnin budjetti on yli 100.000 euroa ja vaati vielä yhteistä suunnittelua, hanke voidaan toteuttaa kaksivaiheisena (suunnittelu perushankkeen puitteissa, toteuttaminen enintään 2 vuoden pituisena laajennusvaiheena ”extension stage”)



# Strategiset hankkeet

- Määrätyt kriteerit täyttävät **hankkeet voidaan hankkeiden valintavaiheessa määritellä strategisiksi hankkeiksi** (tavoitteena identifioida 2-3 strategista hanketta / toimintalinja)
- Näitä kriteerejä ovat Itämeren alueen kannalta keskeinen aihe, laaja toteuttamis/vaikutusalue, konkreettinen/investointifokus ja vahva kansallinen tuki
- Strategisille hankkeille tarjotaan mahdollisuus saman tyyppiseen laajennusvaiheeseen kuin edellä (investoinnit), mutta myös muuhun kuin investointien toteuttamiseen
- Lisäksi sihteeristö ja seurantakomitea tukee strategisten hankkeiden toteuttamista ja markkinointia
- Seurantakomitea voi myös omasta aloitteesta käynnistää strategisten hankkeiden valmistelun (top-down –lähestymistapa)



# Rahoitus

- **Ohjelmarahoitus**

- EAKR: 208,0 M€ (josta Suomen osuus 20,9 M€)  
(TI1: 58,7; TI2: 39,1; TI3: 58,7; TI4: 39,1; TA: 12,5)
- Norjan EAKR-vastaava rahoitus: 6,0 M€
- Valkovenäjän käytössä oleva ENPI-rahoitus: 22,6 milj. €

- **EU:n rahoitusosuus hankkeille (osuus hankkeen hyväksyttävistä kustannuksista)**

- EAKR: vanhat jäsenmaat (DE, DK, FI, SE): enintään 75 %, uudet jäsenmaat (EE, LT, LV, PL): enintään 85 %
- Norjan EAKR-vastaava rahoitus: enintään 50 %
- ENPI: enintään 90 %



# Hallinto

- **Hallintoviranomainen (MA) ja todentamisviranomainen (CA):**
  - Investitionsbank Schleswig-Holstein (Kiel)
- **Tarkastusviranomainen (AA):**
  - Land Schleswig-Holstein (Kiel)
  - AA:n tukena tarkastajaryhmä, jossa yksi edustaja kustakin maasta
- **Seurantakomitea (MC):**
  - enintään kolme edustajaa kustakin maasta (Suomesta TEM, YM, alueet)
  - seuraa ohjelman toteuttamista, **valitsee rahoitettavat hankkeet**
- **Yhteinen tekninen sihteeristö (JTS):**
  - pääkonttori Rostockissa, sivukonttori Riassa
- **Kansalliset neuvoa-antavat ryhmät:**
  - asetetaan kussakin maassa; Suomessa alueiden ja keskeisten ministeriöiden edustus; ei ohjelmärahoitusta



# Toteuttaminen

**Rahoitettavien hankkeiden valitsemista varten järjestetään hakukierroksia. Prosessi on seuraava:**

- Päätös hakukierroksen avaamis- ja sulkemispäivistä
- Hakuaineiston hyväksyminen/päivitys ja julkaiseminen
- Tiedottaminen ja neuvonta
- (valtion vastinrahan hakeminen)
- Hakemusten jättäminen sihteeristölle (sulkemispäivään mennessä)
- Hakemusten vastaanottokelpoisuuden arviointi
- Hakemusten laadullinen arviointi
- Sihteeristön arviointien/ehdotusten toimittaminen seurantakomitean jäsenille
- (kansallisten neuvoa-antavien komiteoiden kokoukset)
- Seurantakomitean käsittely ja päätökset
- Ehtojen/suositusten selvittäminen ja tarkistusten tekeminen
- Hallintoviranomaisen ja päähakijan välisen sopimuksen solmiminen

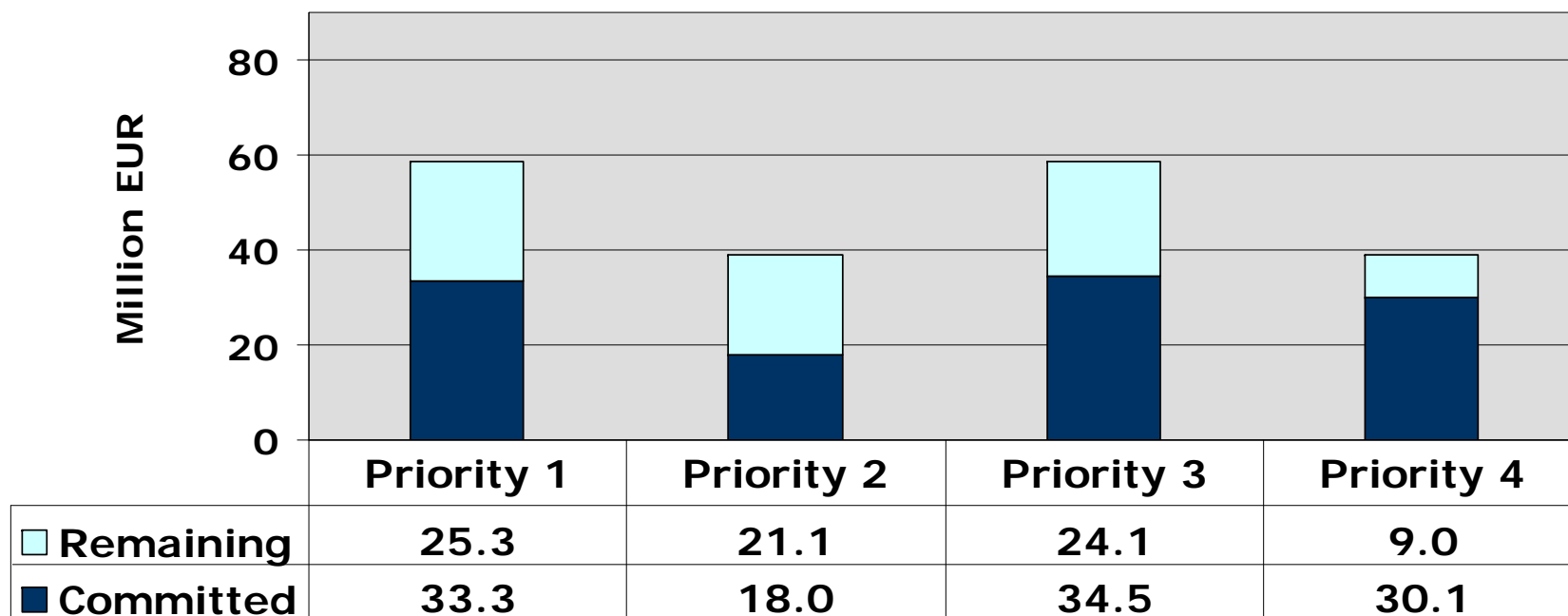


# Toistaiseksi toteutettu kaksi hakukierrosta

- **1. hakukierros**
  - 25.2.-30.5.2008; 110 hakemusta
  - Seurantakomitea hyväksyi 24 hanketta (59,1 milj. euroa, 30 % EAKR-rahoituksesta)
- **2. hakukierros**
  - 19.1.2009 – 31.3.2009; 86 hakemusta
  - Seurantakomitea hyväksyi 22 hanketta (56,8 milj.euroa, 29 % EAKR-rahoituksesta)
- Kahden hakukierroksen jälkeen hyväksytty 46 hanketta ja sidottu yhteensä 115,9 milj. euroa (59 % EAKR-rahoituksesta), jäljellä 79,6 milj. euroa
- Sidottu 2,3 milj. euroa (12,8 %) ENPI-rahaa, jäljellä 18,0 milj. euroa
- Näillä näkymin järjestetään vielä kaksi varsinaista hakukierrosta:  
3. kierros kevättalvella 2010 ja 4. kierros kevättalvella 2011



# Toteuttamistilanne toimintalinjoittain kahden ensimmäisen hakukierroksen jälkeen



# Toteuttamistilastoa

## Hakemuksia ja hyväksytyjä

	Hak Kpl	Hyv kpl	Hyv %
• TI 1	74	16	22
• TI 2	31	6	19
• TI 3	29	11	38
• TI 4	62	13	21
• <i>Yht</i>	<i>196</i>	<i>46</i>	<i>23</i>

## Hankekeskimääriä

- Koko rahoitus 3,4 M€
- EAKR-rahoitus 2,5 M€
- Kumppaneita 17 kpl

## Venäläisten osallistuminen

- 1. haku
  - 24 hyväksytyä hanketta
  - 19, joissa venäläisiä kumpp.
- 2. haku
  - 22 hyväksytyä hanketta
  - 17, joissa venäläisiä liitännäisorganisaatioita



# Suomalaisvetoisia hankkeita

- TI 1            BSR InnoReg            Itämeri-Instituutti
- TI 2            C.A.S.H.            Turun yliopisto/kauppakorkea.
- TI 3            WATERPRAXIS            SYKE  
                  COHIBA            SYKE  
                  BaltCICA            Geologinen tutkimuskeskus  
                  PURE            UBC/Ympäristökomissio
- TI 4            NEW BRIDGES            UBC/Ympäristökomissio  
                  BaltMet Promo            Helsingin kaupunki

