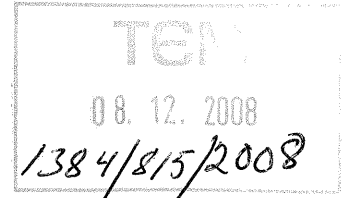


5.12  
~~14.11.2008~~

Työ- ja elinkeinoministeriö

Työ- ja elinkeinoministeriön lausuntopyyntö 12.9.2008, 1384/815/2008

**Teollisuuden Voima Oyj:n uuden ydinvoimalaitosyksikön rakentamista koskeva periaatepäätöshakemus**

Työ- ja elinkeinoministeriö on yllä mainitulla kirjeellään pyytänyt valtiovarainministeriöltä lausuntoa Teollisuuden Voima Oyj:n Olkiluoto 4 -ydinvoimalaitoshankkeen periaatepäätöshakemuksesta.

Pyydettyinä lausuntona valtiovarainministeriö esittää oman toimialansa osalta seuraavaa.

Kyseessä on mittava hanke, jolla on laajaa merkitystä sekä alueellisesti että kansallisesti. Valtiovarainministeriön arvion mukaan hakemuksessa on varsin kattavasti arvioitu hankkeen keskeiset kysymykset eikä ministeriöllä ole sinänsä huomautettavaa hakemuksen sisältöön. Ministeriö kiinnittää kuitenkin huomiota muutamiin seikkoihin.

*Teollisuuden Voima Oyj:n periaatepäätöshakemus 25.4.2008*

Teollisuuden Voima Oyj:n hankkeessa suunnitellaan rakennettavaksi joko kiehutusvesi- tai painevesityyppinen ydinvoimalaitosyksikkö. Reaktorin lämpöteho olisi enintään 4600 MW. Laitosyksikön sähköteho olisi suuruusluokkaa 1000 – 1800 MW ja sen tekninen käyttöikä olisi noin 60 vuotta.

Voimalaitosyksikön rakennustyöt voitaisiin aloittaa periaatepäätöstä seuraavien tarjouspyyntö- ja rakentamislupakäsittelyvaiheiden päätyttyä noin vuonna 2012. Laitosyksikön rakentamisaika on noin 6-8 vuotta. Yksikön tuotantokäyttö voitaisiin tällöin aloittaa vuosikymmenen lopulla.

Voimalaitosyksikön alustava kustannusarvio on 3-4 miljardia euroa riippuen muun muassa laitosyksikön koosta. Kotimaisen työn, materiaalien ja laittei-

den osuuden on arvioitu muodostavan noin 35-45 % investointikustannuksista. Laskelmien mukaan hanke on taloudellisesti kannattava. Selvitysten mukaan hankkeen rahoitus on järjestettävissä. Hanke ei tarvitse yhteiskunnan taloudellista tukea.

### *Asian kansantaloudellisesta merkityksestä*

Yhteiskuntamme on muun muassa maamme sijainnin ja tuotantorakenteen vuoksi hyvin energiavaltainen ja siten sähkön saatavuus ja hinta ovat erittäin tärkeitä kasvun, työllisyyden ja hyvinvoinnin edistämiseksi. Sähkön kulutuksen ennustetaan kasvavan tulevaisuudessakin, muun muassa teknologisen kehityksen seurauksena, vaikka kokonaisenergiankulutuksemme saattaakin kääntyä laskuun esimerkiksi ilmastopoliittisten toimenpiteiden vuoksi. Kansantaloutemme tulee kohtaamaan merkittäviä haasteita keskipitkällä aikavälillä, muun muassa ikääntymisen ja työvoiman supistumisen vuoksi. Näin ollen on ensi arvoisen tärkeää pitää yllä edellytyksiä, jotka mahdollistavat myös teollisuuden kehittymisen Suomessa. Edullinen energia edesauttaa korkeaa arvonlisää tuottavan toiminnan säilymistä Suomessa.

Sähkömarkkinoilla hinta muodostuu pohjoismaisen kysynnän ja tarjonnan tasapainossa. Tällöin tyypillisesti lauhdevoima toimii marginaalituottajana, jonka muuttuvat kustannukset määräävät markkinahinnan. Lisäksi tuotantokustannusten päälle hinnoitellaan päästökauppamarkkinoilla määräytyvä hiilidioksidipäästöjen hinta. Jos sähkön markkinoilla lisätään inframarginaalisen tuotannon määrää – muuttuvat kustannukset ovat alle markkinahintojen eikä tuotannon määrää muuteta hinnan vaihteluiden seurauksena – siirretään sähkön tarjontakäyrää korkeammalle tuotannon tasolle ja samalla alennetaan markkinahintaa. Näköpiirissä olevassa tulevaisuudessa vain ydinenergialla voidaan merkittävästi lisätä tällaisen edullisen perusvoiman tuotantoa.

EU:n suunnitellun energia- ja ilmastopaketin myötä sähkön hinnan arvellaan kohoavan merkittävästi. Ydinvoimalaitoshankkeen toteutumisella on mahdollista leikata osa tästä kustannusten noususta ja paremmin antaa toimintaedellytyksiä suomalaiselle energiaintensiiviselle teollisuudelle.

Kasvihuonekaasupäästöillä on entistä korostuneempi asema EU:n suunnitellun energia- ja ilmastopaketin myötä. Päästöjen leikkaamiseen tähtäävillä toimenpiteillä luodaan merkittäviä kustannuksia veronmaksajille, kuluttajille ja yrityksille, jotka siirtävät osan kustannusnoususta asiakkailleen. Näillä kustannuksilla on suurta merkitystä muun muassa sille, millaisia talous-, rakenne-, työ- ja elinkeinopoliittisia päätöksiä maassamme on syytä tehdä. Näiden päätösten kustannusvaikutukset kuluttajille ja elinkeinoelämälle sekä julkisen talouden kestävyydelle ovat merkittävät. Toimenpiteet, jotka osaltaan alentavat energia- ja ilmastopaketin kustannusvaikutuksia kuluttajille ja elinkeinoelämälle, samalla myös vähentävät kansalaisten ja elinkeinoelämän tarvetta sopeutua sekä tarvetta tehdä merkittäviä muutoksia jo valittuihin politiikkapäätöksiin.

### *Hankkeen rahoituksesta*

Huhtikuussa 2008 jätettyyn periaatepäätöshakemukseen on liitetty selvitykset Teollisuuden Voima Oyj:n taloudellisista toimintaedellytyksistä ja ydinlaitoshankkeen liiketaloudellisesta kannattavuudesta sekä ydinlaitoshankkeen yleispiirteinen rahoitussuunnitelma.

Edellä mainitut selvitykset ovat valtiovarainministeriön näkemyksen mukaan yleisluonteisia. Ottaen erityisesti huomioon nykyiset talousnäkymät valtiovarainministeriö pitää tarpeellisena, että asiassa selvitetään vielä tarkemmin hankkeen taloudelliset seikat sen varmistamiseksi, että hanke voidaan toteuttaa liiketaloudellisesti kannattavasti, sekä että yhtiön taloudelliset tunnusluvut ja kyky huolehtia rahoituksesta säilyvät tyydyttävällä tasolla, jos hanke etenee. Hankkeen asianmukaisen rahoituksen varmistaminen on tärkeää myös, jotta mahdollinen hanke voidaan toteuttaa suunnitellussa aikataulussa.

Valtiovarainministeriön pyytääkin työ- ja elinkeinoministeriö huolehtisi edellä olevien seikkojen selvittämisestä asian jatkovalmistelussa.

### *Valtiovarainministeriön näkemys periaatepäätöshakemuksesta*

Valtiovarainministeriön mielestä ydinvoiman lisärakentamista voidaan taloudellisesta näkökulmasta lähtökohtaisesti pitää tärkeänä, muun muassa ottaen huomioon maamme ilmasto- ja ympäristötavoitteet, huoltovarmuus, tuontiriippuvuus sekä sähkön hinta.

Työ- ja elinkeinoministeriön lausuntopyyntökirjeessä todetaan, että on mahdollista, että jo lähitulevaisuudessa jätetään valtioneuvostolle vielä yksi tai kaksi periaatepäätöshakemusta ydinvoimalaitoshankkeista. Yhteiskunnan kokonaisedun harkinnan kannalta on tällöin tarkoituksenmukaista valmistella ja käsitellä hankkeet niiden ratkaisevilta osiltaan yhdessä (YEL 14 §). Valtiovarainministeriö tukee työ- ja elinkeinoministeriön lähestymistapaa käsitellä kaikki mahdolliset ydinvoimalaitoshankkeita koskevat periaatepäätöshakemukset ratkaisevilta osiltaan yhdessä.

Ottaen huomioon edellä mainitut seikat valtiovarainministeriö katsoo, että Teollisuuden Voima Oyj:n periaatepäätöshakemukseen voidaan ottaa tarkemmin kantaa vasta myöhemmässä vaiheessa.

valtiovarainministeri

  
Jyrki Katainen

valtiosihteeri kansliapäällikkönä

  
Raimo Sailas

Tiedoksi

Valtiovarainministeriön  
- budjettiosasto  
- kansantalousosasto