

## Handels- och industriministeriets förordning

### om förfarandet för godkännande av kontrollörer av koldioxidutsläpp och om utförandet av kontrolluppgifter under utsläppshandelsperioden 2008—2012

Given i Helsingfors den 11 oktober 2007

I enlighet med handels- och industriministeriets beslut föreskrivs med stöd av 59 § i lagen av den 30 juli 2004 om utsläppshandel (683/2004):

1 kap.

#### Allmänna bestämmelser

1 §

##### *Tillämpningsområde*

Denna förordning tillämpas på det förfarande för godkännande av kontrollörer om vilken föreskrivs i 7 kap. i lagen om utsläppshandel (683/2004) och på utförandet av kontrolluppgifter under utsläppshandelsperioden 2008—2012.

2 §

##### *Definitioner*

I denna förordning avses med

1) kontrollör juridisk person som har godkänts i enlighet med kraven i 55 eller 55 a § i lagen om utsläppshandel,

2) ledande kontrollör en person som ansvarar för kontrollen i fråga och har sådan behörighet som det övergripande ansvaret för kontrollverksamheten förutsätter,

3) den som utför kontrollen en eller flera personer vars sammanlagda behörighet uppfyller de krav som ställs på kontrollverksamheten inom behörighetsområdet i fråga,

4) godkännare av kontrollörens utlåtande en person som på kontrollörens vägnar be styrker kontrollörens utlåtande och kontrollerar att kontrollen har utförts med iakttagande av professionell noggrannhet i enlighet med bestämmelserna om kontroll och de förfaranden som godkänts av kontrollören,

5) behörighetsområde sådan verksamhet som omfattas av tillämpningsområdet för la-

gen om utsläppshandel och vars övervakningsmetoder och utsläppsutredning kontrollören får kontrollera med stöd av ett godkännande enligt denna förordning,

6) övervakningsplan en plan som avses i 8 § i lagen om utsläppshandel och 3 § i statsrådets förordning om utsläppshandel (194/2007) för övervakning av utsläpp under perioden 2008—2012,

7) utsläppsrapport en rapport enligt 19 § i handels- och industriministeriets förordning om övervakning av koldioxidutsläpp och om den rapport som skall utarbetas över utsläppen (647/2007),

8) totala utsläpp koldioxidutsläppen från en anläggning som omfattas av tillämpningsområdet för lagen om utsläppshandel vilka dock inte inbegriper utsläpp av koldioxidneutrala ämnen,

9) EG:s övervakningsanvisning kommissionens beslut 2007/589/EG om riktlinjer för övervakning och rapportering av utsläpp av växthusgaser i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG.

2 kap.

#### Godkännande av kontrollör

3 §

##### *Ansökan*

Godkännande av en kontrollör skall sökas skriftligen hos utsläppshandelsmyndigheten på en blankett som har fastställts av utsläppshandelsmyndigheten. I ansökan skall anges

1) sökandens namn, företags- och organisationsnummer, hemort och kontaktuppgifter,

2) namn, födelsedatum och kontaktuppgifter i fråga om den som är verksam som ledande kontrollör, den som utför kontrollen eller den som fungerar som godkännare av kontrollörens utlåtande samt

3) vilket behörighetsområde enligt 4 § ansökan om godkännande avser.

Användningen av det nationella utsläppshandelsregistret förutsätter dessutom att ansökan innehåller

1) namn och kontaktuppgifter i fråga om den person inom organisationen som har bemyndigats att använda det nationella utsläppshandelsregistret,

2) en beskrivning av det sätt på vilket man skall identifiera sig när man kopplar upp sig till det nationella utsläppshandelsregistret, samt

3) personbeteckningen för den som bemyndigats, om identifieringen baserar sig på personbeteckning.

#### 4 §

##### *Behörighetsområden*

En kontrollör skall ha tillräcklig behörighet att vara verksam som kontrollör inom ett eller flera av följande behörighetsområden:

- 1) förbränningsanläggningar,
- 2) oljeraffinaderier,
- 3) koksverk,
- 4) anläggningar för rostning och sintring av metallhaltig malm,
- 5) anläggningar som producerar råjärn eller stål,
- 6) anläggningar som producerar cementklinker,
- 7) anläggningar som producerar kalk,
- 8) anläggningar som producerar glas eller glasfiber,
- 9) anläggningar som producerar keramiska produkter,
- 10) anläggningar som producerar massa, papper och kartong,
- 11) petrokemiska anläggningars enheter som producerar eten och propen samt förbränningsprocesser för en butadienenhet som är fast ansluten till dessa, samt
- 12) förbränningsprocesser för tillverkning av stenvull och kimirök.

#### 5 §

##### *Akrediteringsorganets utlåtande eller ackrediteringsbeslut om sökandens behörighet*

Till en ansökan enligt 3 § skall fogas ett utlåtande eller ackrediteringsbeslut från Mätteknikcentralens ackrediteringsenhet jämte bilagor eller, om det är fråga om en kontrollör som ackrediterats i någon annan stat som tillhör Europeiska ekonomiska samarbetsområdet, ett ackrediteringsbeslut från ackrediteringsenheten i staten i fråga, av vilket framgår att sökanden uppfyller de krav som föreskrivs i 55 eller 55 a § i lagen om utsläppshandel.

Av ackrediteringsbeslutet eller utlåtandet skall dessutom framgå vilka behörighetsområden enligt 4 § som kontrollören har konstaterats vara behörig på.

#### 6 §

##### *Beslut om godkännande*

Utsläppshandelsmyndigheten bifaller ansökan, om sökanden uppfyller kraven i 55 eller 55 a § i lagen om utsläppshandel och ansökan följer vad som föreskrivs i 3 §.

Utsläppshandelsmyndigheten meddelar i sitt ackrediteringsbeslut namnen på den som fungerar som ledande kontrollör, den som utför kontrollen och den som fungerar som godkännare av kontrollörens utlåtande samt fastställer på vilka behörighetsområden sökanden anses vara behörig.

Utsläppshandelsmyndigheten godkänner kontrollören för viss tid.

Utsläppshandelsmyndigheten för en offentlig förteckning över de kontrollörer som godkänts i Finland.

#### 7 §

##### *Ändring av beslutet om godkännande*

En anmälan enligt 56 § i lagen om utsläppshandel om alla sådana ändringar i verksamheten som kan inverka på förutsättningarna för att godkänna kontrollören skall lämnas till utsläppshandelsmyndigheten inom en månad från det situationen ändrades.

Utsläppshandelsmyndigheten kan vid behov förutsätta att kontrollören lämnar in ett nytt utlåtande eller ett nytt ackrediteringsbeslut enligt 5 § om sin behörighet.

Utsläppshandelsmyndigheten kan utgående från kontrollörens ansökan om ändring eller det nya utlåtandet eller ackrediteringsbeslutet som kontrollören lämnat ändra sitt tidigare beslut.

### 3 kap.

#### *Utförande av kontrolluppgifter*

##### 8 §

#### *Kontrolluppgiftens innehåll*

För förverkligande av vad som i 52 § 2 och 3 mom. och 58 § i lagen om utsläppshandel bestäms om kontroll, skall kontrollören kontrollera att

1) alla de utsläpp från en anläggning vilka omfattas av tillämpningsområdet för lagen om utsläppshandel är föremål för kontroll,

2) verksamhetsutövaren övervakar utsläppen i enlighet med det utsläppstillstånd som utsläppshandelsmyndigheten beviljat och den övervakningsplan som godkänts i samband med tillståndet, samt att

3) de uppgifter som verksamhetsutövaren lämnat i anläggningens utsläppsrapport baserar sig på utgångsvärden som fastställts genom metoder som anges i en godkänd övervakningsplan och att de beräkningar av utsläppsrätter som baserar sig på dessa utgångsvärden inte innehåller väsentliga brister, feltolkningar eller felaktigheter.

##### 9 §

#### *Kontrollplan*

För att kontrolluppgiften skall kunna utföras på ett ändamålsenligt sätt skall kontrollören

1) skapa sig en klar bild av verksamheterna i den anläggning som är föremål för kontrollen, bränsle-/materialmängd, utsläppskällor och deras storleksordning, och anläggningens miljöförvaltningssystem (strategianalys), samt

2) identifiera källor till de potentiella felaktigheter, brister eller missförstånd som skulle kunna uppstå under övervakningen av utsläppen i anläggningen (riskanalys).

Kontrollören skall utgående från strategi- och riskanalyserna för varje anläggning som skall kontrolleras utarbeta en kontrollplan som innehåller åtgärder vid de delar i processen och övervakningsmetoder som skall kontrolleras i anläggningen samt en plan över vilka handlingar och vilka uppgifter i handlingarna som skall kontrolleras.

##### 10 §

#### *Kontroll av övervakningsmetoderna*

Kontrollören bedömer med stöd av kontrollplanen huruvida de aktivitetsdata, utsläppsfaktorer, uppgifter om kolinnehåll och sammansättning samt oxiderings- och omvandlingsfaktorer som använts för fastställande av anläggningens koldioxidutsläpp har definierats och dokumenterats eller, om övervakningen av utsläppen grundar sig på mätning, huruvida valet och användningen av mätningmetoder har utförts och resultaten dokumenterats i enlighet med den övervakningsplan som utsläppshandelsmyndigheten har godkänt.

##### 11 §

#### *Kontroll av utsläppsrapporten*

Kontrollören gör en bedömning av verksamhetsutövarens utsläppsrapport samt av de brister, felaktigheter och feltolkningar som rapporten möjligen innehåller.

Kontrollören ger i sitt utlåtande en motiverad bedömning av i vilken utsträckning de brister, felaktigheter och feltolkningar som ingår i rapporten inverkar på den totala mängd koldioxidutsläpp från anläggningen som verksamhetsutövaren anmält.

Om en övervakningsplan som godkänts i samband med beslut om beviljande av utsläppsrätter för anläggningen inte har följts och kraven inte kan uppfyllas retroaktivt, skall kontrollören kontakta utsläppshandelsmyndigheten för genomförande av förfarandet enligt 54 a § i lagen om utsläppshandel.

## 12 §

*Kontrollörens arbetsrapport*

Kontrollören skall utarbeta en arbetsrapport om sin verksamhet och dess resultat. I arbetsrapporten beskrivs förloppet och de konstaterade resultaten av kontrollförfarandet enligt 9-11 § samt de brister, felaktigheter och feltolkningar som upptäckts.

I arbetsrapporten samlas all sådan information som är väsentlig med tanke på förberedelserna inför, planeringen och genomförandet samt slutsatserna av kontrollerna, så att kontrollörens utlåtande kan avfattas och godkännas utgående från den.

Kontrollören skall på begäran lämna utsläppshandelsmyndigheten sin arbetsrapport för tillsynen över efterlevnaden av lagen om utsläppshandel.

## 13 §

*Anmälan till verksamhetsutövaren*

Kontrollören skall utan dröjsmål underrätta verksamhetsutövaren om de brister, felaktigheter, oklarheter, feltolkningar och avvikelser som kontrollören har upptäckt i den övervakningsplan som utsläppshandelsmyndigheten har godkänt samt uppmana verksamhetsutövaren att vidta korrigerande åtgärder.

## 14 §

*Utsläppsrapportens tillbörlighet*

Kontrollören konstaterar att de uppgifter som verksamhetsutövaren har meddelat i utsläppsrapporten är adekvata, om

1) utredningen täcker alla utsläpp som omfattas av tillämpningsområdet för lagen om utsläppshandel och som kommer från den anläggning som är föremål för kontroll, inklusive kol-dioxid eller kolförening som på det sätt och i det syfte som avses i EG:s övervakningsanvisning överförts till en produkt eller en annan anläggning,

2) de uppgifter som behövs för beräkning av utsläppen har fastställts enligt den godkända övervakningsplanen, och om

3) de totala utsläppen av koldioxid från anläggningen i fråga inte har anmälts på ett väsentligt felaktigt sätt. De totala utsläppen av koldioxid har inte anmälts på ett väsentligt felaktigt sätt, om kontrollören kan konstatera att varken verksamhetsutövarens utsläppsrapport eller de uppgifter som ingår i rapporten innehåller sådana brister, felaktigheter eller feltolkningar att deras gemensamma effekt på

1) den totala mängden utsläpp som omfattas av tillämpningsområdet för lagen om utsläppshandel från en anläggning som årligen släpper ut högst 500 kiloton koldioxid som härstammar från fossila bränslen, råmaterial och torv inte överstiger fem procent, och på

2) den totala mängden utsläpp från en anläggning som årligen släpper ut mer än 500 kiloton koldioxid som härstammar från fossila bränslen, råmaterial och torv inte överstiger två procent.

## 15 §

*Kontrollörens utlåtande*

Kontrollörens utlåtande enligt 54 § i lagen om utsläppshandel skall ges på en blankett som fastställts av utsläppshandelsmyndigheten. Av utlåtandet skall framgå

1) Namnet på den organisation som är kontrollör samt dess kontaktuppgifter,

2) uppgifter om att organisationen är godkänd som kontrollör,

3) uppgifter om de personer som har deltagit i kontrollen samt deras uppgifter och ansvar vid kontrollen,

4) namn och bransch i fråga om den anläggning som är föremål för kontrollen samt numret på utsläppstillstånd,

5) uppgift om vilket år utsläppsrapporten gäller,

6) uppgift om den totala utsläppsmängd som kontrollerats inklusive den bedömning som avses i 11 § 2 mom.,

7) uppgift om att utsläppsrapporten har konstaterats vara tillbörlig i enlighet med 14 §,

8) uppgifter om kontrollen, såsom antalet besök vid anläggningen och datum för besöken, samt

9) sådana anvisningar för yrkande på rättelse av utlåtandet som förutsätts i 70 § i lagen om utsläppshandel.

Den ledande kontrollören och godkännaren av utlåtandet skall underteckna utlåtandet.

Vid behov kan kontrollören i en promemoria som fogas till utlåtandet ange objekt där verksamhetsutövarens övervaknings- och informationshanteringsmetoder måste utvecklas.

Verksamhetsutövaren sörjer för att kontrollörens utlåtande och dess bilagor lämnas till utsläppshandelsmyndigheten.

Utsläppshandelsmyndigheten kan vid behov be kontrollören komplettera utlåtandet.

4 kap.

### **Ikraftträdande**

16 §

#### *Ikraftträdande*

Denna förordning träder i kraft den 18 oktober 2007.

Genom denna förordning upphävs handels- och industriministeriets förordning av den 10 februari 2005 om förfarandet för godkännande av kontrollörer och om utförandet av kontrolluppgiften (85/2005). Den förordning som upphävs skall dock tillämpas i stället för denna förordning på kontroll av utsläppen under utsläppshandelsperioden 2005—2007.

Helsingfors den 11 oktober 2007

Handels- och industriminister *Mauri Pekkarinen*

Konsultativ tjänsteman Seppo Oikarinen